



# EKOLOGINEN KOMPENSAATIO – TAVOITTEISTA TODEKSI

6.11.2018

**NO NET LOSS OF BIODIVERSITY**

Minna Pappila, tutkijatohtori, oikeustieteellinen tiedekunta, Turun yliopisto

“Unioni on sopinut, että sen luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen ja ekosysteemipalvelujen heikentyminen unionissa pysäytetään vuoteen 2020 mennessä”

No net land take by 2050

# No net loss

## - ei biodiversiteetin nettohävikkiä

- Lievennyshierarkia
- Ennen kompensatiota
  1. Vältetään vahinkoja
  2. Lievennetään haittoja
  3. Korjataan / ennallistetaan heikennetty tai hävitetty alue
  4. Vasta sitten ekologiset kompensatit
- Maankäytön muutos & jatkuva maankäyttö

# 1. Välttä / ei järkeviä vaihtoehtoja?

- YVA-menettely
  - Vaihtoehtoista paikkaa ei tarvitse osoittaa
- Ympäristölupa (YSL)
  - "muut mahdolliset sijoituspaikat alueella" → tulkitaan suppeasti
  - Riittävän hyvä, ei välttämättä paras taloudellisesti mahdollinen paikka
- MRL: kaavoituksessa selvitetään luonnonarvoja & harkitaan toimintojen sijoitusta
  - Kaavaselostukset: vaihtoehdot ja niiden vaikutukset
  - Puutteelliset luontoselvitykset, poikkeusluvut, suunnittelutarveratkaisut
- Vaihtoehdottomuus edellytyksenä vain tietyissä poikkeusluvista (LSL/luontodirektiivi)
- Pitääkö olla LSL:n mukainen luonnonsuojelualue, direktiivilajin lisääntymis- tai levähdyspaikka tai ELY-keskuksen rajaama luontotyyppi /erityisesti suojeltava lajin tärkeä elinympäristö, jotta otetaan huomioon YSL/MAL/MRL:n lupamenettelyssä?

# 1. Välttä / jatkuva maankäyttö

- Metsätalouttakin tulisi arvioida lieventämishierarkian näkökulmasta
- Metsälain 10 § + soft law sääntelykeinona
- Esim. kesähakkuut ja Tapion metsänhoidon suositukset:
- "Hakkuita on suositeltavaa välttää lintujen tärkeimpään pesimäaikaan touko-kesäkuussa lehtipuuvaltaisilla tuoreilla ja sitä viljavimmilla kankailla, rehevissä korvissa ja rehevissä rantametsissä." → ei seurantaa, kesähakkuut lisääntyneet
- Vrt. lintudirektiivi & LSL kieltävät lintujen tahallisen tappamisen & tahallisen häirinnän erityisesti pesimisaikana
  - *LSL 48.1 §:n ns. maa- ja metsätalouspoikkeus ei koske lintuja → lintudirektivin tiukat poikkeusperusteet (ei vaihtoehtoa, yleinen etu tms.)*
  - Tahallisuus: EUTI: "*to accept the possibility of such capture or killing*"

## 2. Lievennä

- Yleiset haittojen minimointiperiaatteet (YSL, VL, MAL) → koskee kaikkea toimintaa
- Yleensä lupaehdoissa
- Lievennystoimia on pohdittava jo YVA-menettelyssä & kaavoituksessa (ympäristöhaittojen vähentäminen)
- LSL & poikkeuslupaehdoissa käytännössä
  
- Metsätalous: lieventämistoimia on, mutta eivät tehokkaita
- lahopuut – soft law – lahopuun määrä ei ole 20 vuodessa lisääntynyt toivotusti
- Tapio suosittelee jatkuvaa kasvatusta tietyillä kohteilla; käyttö edelleen hyvin vähäistä
- Kunnostusojitukset: ilmoitukset: vakio 'suojelutoimet' (lietekuopat yms) → ei kumulatiivisia haittoja huomioon, minimointivelvoite ei toimi

# 3. Ennallista

- Harvoin nimenomaisena edellytyksenä – liittyy lainrikkomistilanteisiin
  - Esim. metsälaki: lainvastainen toimenpide: "...palauttamaan vallinneen olotilan siinä määrin kuin se on kohtuullisin kustannuksin mahdollista" → ei käytössä; suppea käyttöala + tulkitaan suppeasti
  - Maa-aineslaki: lupamääräyksiä on annettava alueen siistimisestä ottamisen jälkeen; sekä puuston ja muun kasvillisuuden säilyttämisestä, uusimisesta ja uusista istutuksista ottamisen aikana ja sen jälkeen
- ei välttämättä ennallistamista, mutta mahdollistaa

# 4. Kompensoi: selkeät puutteet

- YVA-direktiivi: "... to avoid, prevent or reduce and, if possible, **offset** likely significant adverse effects on the environment;"
- Suomennettu: ehkäistä ... haitallisia vaikutuksia, vähentää niitä tai **poistaa** ne mahdollisimman kattavasti,
- **YVAL**: "kohtuullisten vaihtoehtojen todennäköisesti merkittävistä ympäristövaikutuksista, niiden lieventämisestä, seurannasta ja vaihtoehtojen vertailusta"
- Sama SOVA-direktiivissä → puutteet SOVAL:ssa ja MRL:ssä
  - (esim. kunnalle velvoite kompensoida kaavoituksen biodiversiteettivaikutukset?)



# Yhteenvetoa

- Suomessa monet lait **mahdollistavat** lievennyshierarkian osittaisen noudattamisen
  - Harva laki edellyttää lievennyshierarkian askelten noudattamista
- Kompensaatioiden mahdollisen käyttöönoton yhteydessä keskustelua ja tiukennusta myös lievennyshierarkian osalta?

# TAUSTASYIHIN PUREUTUMINEN / LUONNONVAROJEN KULUTUKSEN RAJOITTAMINEN

- Miten saadaan luonnonvarojen kulutus kestäväälle tasolle?
- Laadullinen sääntely ei enää riitä – tarvitaan myös määrällistä sääntelyä?
  - vrt. hakkuiden kasvu – biodiversiteetti – ilmastonmuutos

