

# Kiertotalouden mahdollisia taloudellisia ohjauskeinoja

11.6.2017

Vauhtia kiertotalouteen taloudellisella ohjauksella -seminaari

Ympäristöministeriö, Pankkisali  
Aleksanterinkatu 7, Helsinki

Sarianne Tikkanen, Suomen ympäristökeskus SYKE

# KIMAT työpaketti 2: Tekijät, aineistot ja menetelmät

## Tutkijat SYKEssä:

Riina Antikainen, Petrus Kautto, Hanna Salmenperä, Sarianne Tikkanen

## Aineisto ja menetelmät

- Kirjallisuuskatsaus kansainvälisiin esimerkkeihin, kokemuksiin ja keskusteluun
- Asiantuntijahaastatteluja
- Työpaja kiertotalouden arvoketjuista ja ohjauskeinoista
- Konferensseihin ja työpajoihin osallistumisia

Raportti: Katsaus kiertotalouden mahdollisiin taloudellisiin ohjauskeinoihin

<http://tietokayttoon.fi/julkaisu?pubid=24305>

# Mitä taloudelliset ohjauskeinot ovat?



# KEPPEJÄ & PORKKANOITA

## Veroja

Resurssiverot

Ympäristöverot

Tuoteverot

Arvonlisäveron  
muutokset

Työn verotuksen  
keventäminen

## Tukia

T&K -rahoitukset

Yritystuet

Investointituet

Verovähennykset

Haitallisten tukien  
ja vähennysten  
leikkaaminen

## Maksuja

Luonnonvarojen  
ottomaksut

Luonnonvarojen  
käyttömaksut

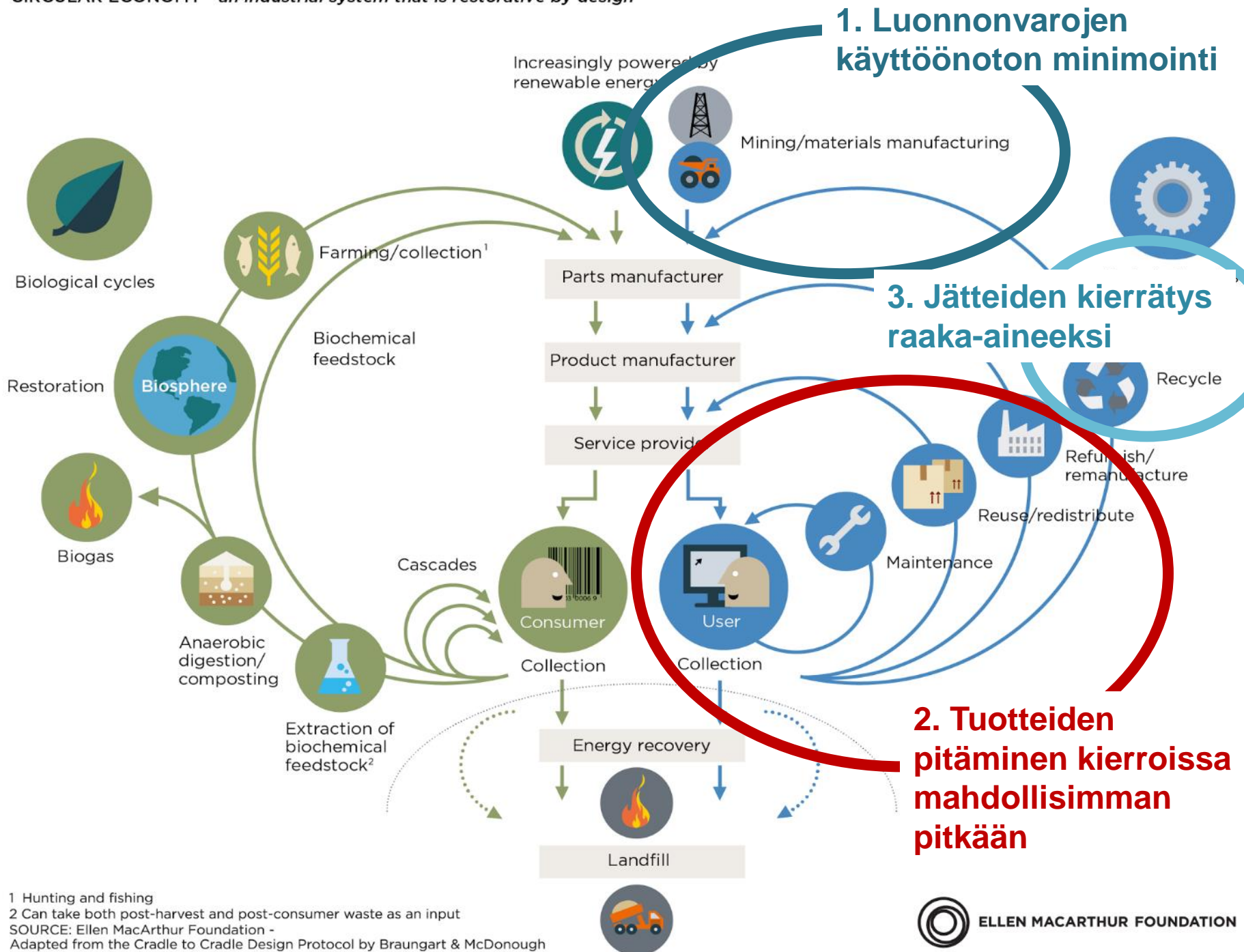
Jättemaksut

Palautus-  
panttijärjestelmät

Päästökauppa

# Mitä halutaan edistää kun halutaan edistää kiertotaloutta?





1 Hunting and fishing

2 Can take both post-harvest and post-consumer waste as an input

SOURCE: Ellen MacArthur Foundation -

Adapted from the Cradle to Cradle Design Protocol by Braungart & McDonough



# OSA-ALUE 1: Luonnonvarojen käytölle hinta - mahdollisia taloudellisia ohjauskeinoja

## Verot

- **Resurssivero mineraaliöljylle muovi- ja kemianteollisuuden raaka-aineena**
- Maa-ainesvero, esim. sora- ja hiekkavero
  - UK, Ruotsi, Tanska, Viro, Belgia, Itävalta, Tsekki, Unkari ja Slovenia
- Kaivosvero, mineraalien louhintamaksu tai royalteja valtiolle
  - mm. Virossa mineraalien louhintamaksu
- Mineraalilannoitteiden raaka-aineiden verotus: mineraalifosforivero
- Kertakäyttötuotteille veroja
- Vedenotto- tai vedenkäyttövero

Miten kannustetaan luonnonvarojen käytön minimointiin?

## Tuet

- **T&K rahoitusta**
- **Yritystukien uudelleensuuntaaminen**
- Investointitukia

Miten mahdollistetaan siirtyminen kierrätysmateriaaleihin ja/tai kestävästi uusiutuviin raaka-aineisiin ?

# Muovi, kiertotalous ja taloudellinen ohjaus

## Kiertotalouden tavoitteita:

1. Kokonaismäärän vähentäminen
2. Kierrätysasteen parantaminen
3. Korvaavien, vaihtoehtoisten materiaalien kehittäminen

## Taloudellisia ohjauskeinoja:

1. Resurssivero mineraaliöljylle muovin raaka-aineille
2. Palautus-pantti-järjestelmä  
Pakkausvero  
Jäteveroporrastus
3. T&K rahoitusta  
Investointitukia

Saksassa ja Alankomaissa on tutkittu fossiilisten raaka-aineiden ei-energiakäytön (non-energy use of fossil fuels) verottamisen mahdollisuuksia



## OSA-ALUE 2: Tuotteiden käyttöiän pidentäminen - taloudellisen ohjauksen mahdollisuuksia

	Ylläpito ja kunnostaminen	Uudelleenkäyttö	Uudelleenvalmistus
<b>Verot</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Kotitalousvähennyksen idean laajentaminen korjaus ja huoltotoimintaan</b></li> <li>• Verohelpotuksia ylläpito- ja kunnostuspalveluille</li> <li>• Kiertotaloutta tukevien palvelujen ALV:n keventäminen               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ruotsissa ja Belgiassa käytössä</li> </ul> </li> <li>• Työn verotuksen keventäminen</li> <li>• Luonnonvaraveroja neitseellisille raaka-aineille</li> <li>• Kertakäyttötuotteille veroja</li> </ul>		
<b>Tuet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tutkimus- ja tuotekehitykseen rahoitusta &amp; investointitukia</li> <li>• <b>Olemassa olevien yritystukien suuntaaminen tukemaan kiertotalouden ratkaisuja</b></li> <li>• <b>Kiertotaloudelle haitallisten tukien poistaminen</b></li> </ul>		
<b>Muut tal. ohjauskeinot</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Innovatiiviset julkiset hankinnat</b></li> </ul>	<p>Miten edistetään kiertotaloutta tukevaa tuotesuunnittelua?</p> <p>Miten kannustetaan tuotteista palveluihin -liiketoimintakonsepteja? Mitkä ovat jakamistalouden mahdollisuudet vähentää vajaakäyttöä?</p>	
	<p>Mikä on julkisen sektorin rooli?</p>		



## OSA-ALUE 3: Jätteen kierrätys raaka-aineeksi - mahdollisia taloudellisia ohjauskeinoja

Miten luodaan markkinoita kierrätysmateriaaleille?

### Verot

- **Jätteenpolttovero**
- Jäteveron kehittäminen
- **Pakkausveron kehittäminen (+ palautus-panttijärjestelmä)**

### Tuet

- **T&K –rahoitusta: tuotesuunnitteluun vaikuttaminen**

### Maksut

- **Pay-as-you-Throw -maksut jätehuollossa**
- Jättemaksun porrastaminen: lajitteluun kannustaminen entistä tehokkaammin
- jätevesimaksun määräytyminen haitallisten aineiden pitoisuuksien perusteella
  - mm. Virossa ja Puolassa käytössä
- jätevesimaksujen korottaminen (vesisentti) rahoituksen keräämiseksi puhdistus- ja talteenottoinvestointeihin

### Muut taloudelliset ohjauskeinot

- **palautus-pantti -järjestelmän laajentaminen esim. elektroniikkaan**
- Hankerahoitusta mm. teolliset symbioosit –toiminnalle
- Ravinnepäästökauppa
  - **Nutribute –alusta joukkorahoituksen keräämiseksi (John Nurmisen säätiö)**

## Taloudellisen ohjauksen etuja

- sisäistävät haitalliset ulkoisvaikutukset ja / tai niukkuuden kustannuksiin
- T&K –tuet kannustavat tutkimus- ja kehitystoimintaan
- muuttavat suhteellisia hintoja siten, että kannustetaan materiaalitehokkuuteen ja kierrätysmateriaalien käyttöön
- vaikuttavia ja kustannustehokkaita ohjauskeinoja tarkoituksenmukaisesti toteutettuina osana sääntelykokonaisuutta

# Taloudellisen ohjauksen käyttöönoton haasteita

- Yritysten mahdolliset kilpailukykyongelmat globaaleilla markkinoilla
- Erityisesti verot nähdään usein kielteisessä valossa, uhkana ja lisäkustannuksina
- Saavutettujen etujen ja lineaarista taloutta ylläpitävien rakenteiden muuttamisen vaikeus
  - esim. yritystukikeskustelu

## Miten ylittää taloudellisen ohjauksen haasteet?

- Toteutus osana tuottoneutraalia verotuksen painopisteen siirtoa työnverotuksesta luonnonvarojen käytön ja ympäristön verotukseen
- Tutkimus, vuoropuhelu, avoin keskustelu, yhteistyö eri tahojen kesken...

# Kiitos!

Lisätietoja:

[Sarianne.Tikkanen@ymparisto.fi](mailto:Sarianne.Tikkanen@ymparisto.fi)

Katsaus kiertotalouden mahdollisiin taloudellisiin  
ohjauskeinoihin -raportti:

<http://tietokayttoon.fi/julkaisu?pubid=24305>